

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Polisi merupakan pengayom bagi masyarakat di mana polisi memiliki tugas pokok untuk memelihara keamanan dan ketertiban masyarakat, menegakkan hukum dan memberikan perlindungan dan pelayanan kepada masyarakat.

Tugas pokok sebagaimana yang dimaksud adalah melaksanakan pengaturan, penjagaan, pengawalan, dan patrol terhadap kegiatan masyarakat dan pemerintah sesuai kebutuhan. Menyelenggarakan segala kegiatan dalam menjamin keamanan, ketertiban, dan kelancaran lalu lintas di jalan.

Membina masyarakat untuk meningkatkan partisipasi masyarakat, kesadaran hukum masyarakat, serta ketaatan warga masyarakat terhadap hukum dan peraturan perundangan-undangan, dan berturut serta dalam pembinaan hukum nasional.

Selain itu polisi juga melakukan koordinasi, pengawasan, dan pembinaan teknis terhadap kepolisian khusus, penyidik pegawai negeri sipil, dan bentuk-bentuk pengamanan swakarsa. Melakukan penyelidikan dan penyidikan terhadap semua tindak pidana sesuai dengan hukum acara pidana dan peraturan perundang-undangan lainnya.

Tak hanya memiliki tugas pokok yang juga bisa disebut misi, polisi juga memiliki visi yakni terwujudnya keamanan dan ketertiban masyarakat yang

prima, tegaknya hukum dan keamanan dalam negeri yang mantap, serta terjalannya sinergi polisional yang aktif¹.

Polisi itu sendiri terbagi atas dua bagian besar, yaitu, Polisi Berseragam/Uniform Police dan Polisi Tidak Berseragam/Ununiform Police. Juga ada lima fungsi umum kepolisian, yaitu, Binamatra, Samapta, Lalu lintas, Intel, dan Reserse Kriminal.

Yang termasuk dalam Polisi berseragam adalah fungsi Binmas, Samapta, dan Lalu Lintas. Sedangkan Polisi yang tidak memakai seragam adalah fungsi Intel dan Reskrim.

Meski memiliki fungsi yang banyak dan beragam, tak dapat dipungkiri dan telah diketahui oleh masyarakat umum jika fungsi kepolisian yang sangat sering berbau dalam lingkungan bermasyarakat adalah fungsi lalu lintas. Di mana memang sudah menjadi tugas mereka untuk mengatur arus lalu lintas, melakukan pemeriksaan kendaraan bermotor di jalan dan menegur pengendara bermotor yang tak memiliki perlengkapan pengaman dalam berkendara ataupun surat izin mengemudi dan surat tanda nomor kendaraan seperti yang tertuang di dalam, “Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 80 Tahun 2012 Tentang Tata Cara Pemeriksaan Kendaraan Bermotor Di Jalan dan Penindakan Pelanggaran Lalu Lintas dan Angkutan Jalan”.

Meski memiliki tugas yang mulia, masih banyak orang-orang yang sering beranggapan buruk terhadap kepolisian khususnya satuan lalu lintas. Seperti banyak yang tertera di dalam media sosial bahkan sampai berita di televisi. Itulah satu hal yang membuat saya sebagai peneliti tertarik memilih judul ini.

¹ <https://www.polri.go.id/tentang-visimisi.php>

Kapolri Jenderal Pol. Tito Karnavian pernah berkata, “Polri memiliki dua sosok di hadapan masyarakat. Beberapa mereka memandang Polri sebagai instansi yang dicintai dan sebagian membencinya. Sosok Polri dicintai kala Polri mencegah kriminalitas dan membantu masyarakat. Adapun dibenci kala polisi bertindak keras atau tegas kepada masyarakat” saat konferensi pers akhir tahun 2017 Polri di Mabes Polri².

B. Rumusan Masalah

Adapun masalah yang ditulis dalam skripsi ini dirumuskan sebagai berikut :

1. Bagaimana pengaturan hukum tentang peran dan fungsi kepolisian dalam lalu lintas di Kota Medan Kecamatan Medan Labuhan?
2. Bagaimana peran dan upaya yang dilakukan oleh pihak kepolisian dalam ketertiban lalu lintas di Kota Medan Kecamatan Medan Labuhan?
3. Bagaimana pendapat masyarakat Kota Medan Kecamatan Medan Labuhan tentang praktik liar yang dilakukan beberapa oknum kepolisian?

C. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian

Adapun tujuan dilakukannya penelitian dalam skripsi ini adalah sebagai berikut :

1. Untuk mengetahui peraturan hukum yang mengatur tentang peran dan fungsi kepolisian dalam lalu lintas.

² <https://m.kiblat.net/2017/12/29/ini-alasan-polisi-dibenci-masyarakat-menurut-tito-karnavian/>

2. Untuk mengetahui peran dan upaya yang dilakukan oleh pihak kepolisian dalam ketertiban lalu lintas di Kota Medan Kecamatan Medan Labuhan.
3. Untuk mengetahui pendapat masyarakat Kota Medan Kecamatan Medan Labuhan mengenai praktik tilang liar yang dilakukan beberapa oknum kepolisian.

Penelitian ini dapat memberikan manfaat, baik secara teoritis maupun praktis, manfaat tersebut adalah :

1. Secara teoritis memberikan manfaat berupa data yang memberitahukan peran dan upaya dari pihak kepolisian kepada masyarakat Kota Medan Kecamatan Medan Labuhan juga pandangan masyarakat Kota Medan Kecamatan Medan Labuhan terhadap kinerja kepolisian lalu lintas di Kota Medan Kecamatan Medan Labuhan.
2. Secara praktis bermanfaat baik bagi masyarakat maupun kepolisian. Untuk masyarakat membantu masyarakat agar lebih memahami peraturan mengenai lalu lintas agar terhindar dari tilang dan kecelakaan lalu lintas. Untuk kepolisian agar lebih meningkatkan kedisiplinan dan tanggung jawab sesuai dengan visi dan misi.

D. Keaslian Penelitian

Adapun penulisan skripsi “Pandangan Masyarakat Kota Medan Kecamatan Medan Labuhan Terhadap Kinerja Kepolisian Lalu Lintas Di Kota Medan Kecamatan Medan Labuhan Sesuai dengan Peraturan Pemerintah Nomor 80 Tahun 2012” belum pernah diteliti dan ditulis. Hal ini

dapat diketahui atas penelusuran kepustakaan yang ada di lingkungan Universitas Dharmawangsa. Dengan demikian penulis mempertanggung jawabkan keasliannya.

E. Kerangka Teori

Sebagai dasar teori pedoman dalam membahas serta melaksanakan penelitian diperlukan adanya kerangka teori, sehingga dalam pembahasan maupun penelitian tersebut akan menuju ke arah tertentu dengan batasan-batasan sesuai yang dipermasalahkan. Untuk membahas masalah ini, penulis akan menggunakan teori Djajoesman dan Poerwadarminta.

Menurut Djajoesman (1976:50) mengemukakan secara harfiah lalu lintas diartikan sebagai gerak bolak-balik manusia atau barang dari satu tempat ke tempat lainnya dengan menggunakan sarana jalan umum.

Menurut Poerwadarminta dalam kamus umum Bahasa Indonesia (1993:55) menyatakan bahwa lalu lintas adalah berjalan bolak-balik, hilir mudik dan perihal perjalanan di jalan dan sebagainya serta berhubungan antara sebuah tempat dengan tempat lainnya.

Dengan demikian, lalu lintas merupakan gerak lintas manusia dan atau barang dengan menggunakan barang atau ruang di darat, baik dengan alat gerak ataupun kegiatan lalu lintas di jalan yang dapat menimbulkan permasalahan seperti terjadinya kecelakaan dan kemacetan lalu lintas.

Karenanya dibuatlah peraturan pemerintah nomor 80 tahun 2012 tentang tata cara pemeriksaan kendaraan bermotor di jalan dan penindakan pelanggaran lalu lintas dan angkutan jalan. Sehingga pihak kepolisian lalu

lintas mampu untuk melaksanakan tugasnya sesuai dengan hukum yang berlaku.

F. Metode Penelitian

1. Jenis dan sifat penelitian

Adapun dalam penulisan skripsi ini menggunakan metode pendekatan Normatif-Empiris, yaitu penelitian dan pembahasan berdasarkan penggabungan antara pendekatan hukum normatif dan pendekatan hukum empiris. Metode penelitian hukum normatif-empiris ini juga mengenai implementasi ketentuan hukum normatif (undang-undang) dalam aksinya di setiap peristiwa hukum tertentu yang terjadi dalam suatu masyarakat.

2. Sumber Data

a. Data Primer

Data yang diperoleh langsung dari informasi yang berhubungan dengan permasalahan yang dikaji tentang kinerja kepolisian lalu lintas sesuai dengan peraturan pemerintah nomor 80 tahun 2012.

b. Data Sekunder

Data sekunder yang digunakan penulis untuk mendukung bahan hukum primer, diantaranya berasal dari buku, artikel, jurnal, dan wawancara dengan narasumber.

c. Data Tersier

Data tersier yang merupakan bahan hukum yang memberikan penjelasan terhadap bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder

yang digunakan adalah kamus hukum, kamus bahasa Indonesia. Dan Kamus Bahasa Belanda.

3. Teknik Pengumpulan Data.

Teknik pengumpulan data yang digunakan penulis adalah berasal dari Peraturan Pemerintah Nomor 80 tahun 2012 dan juga wawancara.

4. Analisis Data

Analisis data yang digunakan dalam penelitian hukum penulis adalah dengan menggunakan metode pendekatan Kualitatif.

